



Fotbalová asociace České republiky
Sídlo: Diskařská 2431/4, 169 00, Praha 6 - Břevnov
Kontaktní adresa: Diskařská 2431/4, P. O. Box 11, 160 17, Praha 6
Tel.: +420 233 029 111, fax: +420 233 353 107, www.fotbal.cz, e-mail: facr@fotbal.cz
IČO: 00406741, DIČ: CZ00406741, bankovní spojení: ČSOB Praha 5, č. ú. 0478400513/0300
zapsaná ve spolkovém rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl L, vložka 1066

OK 11/2017

ROZHODNUTÍ

Odvolací komise Fotbalové asociace České republiky

Odvolací komise Fotbalové asociace České republiky rozhodla na svém řádném zasedání dne 30. 10. 2017 ve složení Mgr. Jan Lego, Ph.D., předseda komise, JUDr. Vladimír Kristýn, místopředseda komise, a Mgr. et Mgr. Liběna Šrámková, LL.M., JUDr. Gerhardt Bubník, LL.M., Mgr. Jan Richter a JUDr. Jiří Šidliak, členové komise, ve věci přezkumu čl. 36 Rozpisu soutěží Olomouckého krajského fotbalového svazu, pobočného spolku Fotbalové asociace České republiky, takto:

- I. **Čl. 36 Rozpisu soutěží Olomouckého krajského fotbalového svazu se zrušuje.**
- II. **Rozhodnutí je vykonatelné dnem 30.10.2017.**

Odůvodnění:

Odvolací komisi FAČR (dále jen „OK FAČR“) byl dne 14. 9. 2017 doručen návrh na zahájení řízení o přezkumu Rozpisu soutěže člena FAČR Marka Baďury, ID 82101147, který ve svém podání dovozuje, že ustanovení čl. 36 rozpisu soutěží Olomouckého krajského fotbalového svazu (dále jen „OKFS“) je rozporu s předpisy Fotbalové asociace České republiky (dále jen „FAČR“) a navrhuje jeho zrušení.

OK FAČR si k uvedenému návrhu vyžádala vyjádření Výkonného výboru OKFS, který dovozuje, že napadené ustanovení rozpisu soutěží není v rozporu s předpisy FAČR, naopak je v souladu s dispozitivností spolkové právní úpravy, jedná se o projev možnosti pobočného spolku upravit v rozsahu obecnými normami právními i hlavního spolku vnitřní poměry pobočného spolku, neodchyluje se od ustanovení soutěžního řádu ani dalších předpisů FAČR a navíc proti tomuto ustanovení nikdo nebrojil, a to ani v rámci dvoustupňového přezkumu správnosti rozhodnutí vydaného v disciplinárním řízení.

OK FAČR ustanovení čl. 36 rozpisu soutěží Olomouckého krajského fotbalového svazu pro soutěžní ročník 2017 – 2018 přezkoumala a došla k závěru, že je v rozporu se Stanovami FAČR a dalšími předpisy FAČR.

Z ust. čl. 6 odst. 4 Stanov FAČR vyplývá, že „Stanovy a jiné předpisy fotbalových svazů, jakož i případné obdobné předpisy členů Asociace, musejí být v souladu se Stanovami Asociace a předpisy ve smyslu odstavce 2.“



Fotbalová asociace České republiky
Sídlo: Diskařská 2431/4, 169 00, Praha 6 - Břevnov
Kontaktní adresa: Diskařská 2431/4, P. O. Box 11, 160 17, Praha 6
Tel.: +420 233 029 111, fax: +420 233 353 107, www.fotbal.cz, e-mail: facr@fotbal.cz
IČO: 00406741, DIČ: CZ00406741, bankovní spojení: ČSOB Praha 5, č. ú. 0478400513/0300
zapsaná ve spolkovém rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl L, vložka 1066

V ust. čl. 6 odst. 2 Stanov FAČR se podává, že „Na základě svých Stanov Asociace vydává další vnitřní předpisy, které mohou upravovat především:

- a) registraci a evidenci členů Asociace (Evidenční a registrační řád);
- b) přestupy hráčů (Přestupní řád);
- c) organizaci a řízení fotbalových soutěží, které jsou organizovány Asociací a jejími pobočnými spolky (Soutěžní řád);
- d) herní pravidla, jimiž se musí řídit fotbalové zápasy (zejména Pravidla fotbalu);
- e) následky porušení závazných norem jednotlivými členy Asociace a procesní pravidla, která se jich týkají (Disciplinární řád);
- f) pravidla postupu řízení před Revizní a kontrolní komisí a Odvolací komisí Asociace, jakož i pravidla řešení některých sporů mezi členy Asociace (Procesní řád);
- g) zvláštní pravidla pro ty hráče členských klubů a členské kluby, jež působí v soutěžích mládeže, jakož i v soutěžích žen (Soutěžní řád mládeže a žen);
- h) zvláštní pravidla pouze pro trenéry (Řád trenérů);
- i) zvláštní pravidla pouze pro rozhodčí a delegáty (Řád rozhodčích a delegátů);
- j) zvláštní pravidla pro činnost Asociace, hráčů, členských klubů a
- k) zprostředkovatelů hráčů a členských klubů (Zprostředkovatelský řád);
- l) nakládání s majetkem Asociace.“

Podle § 6 odst. 2 písm. a) Soutěžního řádu FAČR vydává řídicí orgán soutěže vždy před začátkem soutěžního ročníku rozpis soutěží, kdy rozpis soutěží se mohou odchýlit od ustanovení tohoto řádu a dalších předpisů FAČR pouze tam, kde to soutěžní řád nebo jiný předpis výslovně připouští (...).

Rozpis soutěží obsahuje zejména termínovou listinu soutěže, práva a povinnosti účastníků soutěže, výši a způsob hrazení startovného, minimální požadavky na hřiště včetně podmínek užití náhradního hřiště, stanovení počtu postupujících a sestupujících družstev včetně systému postupů a sestupů (§ 8 odst. 1 Soutěžního řádu FAČR).

Dle § 8 odst. 5 Soutěžního řádu FAČR je řídicí orgán soutěže oprávněn do rozpisu soutěží implementovat modifikace tohoto řádu a Soutěžního řádu mládeže a žen dle přílohy č. 2 tohoto řádu; tyto modifikace se mohou týkat toliko systému postupu a sestupu mezi soutěžemi, tříkolového a čtyřkolového systému a jeho modifikace, počtu hráčů a jejich střídání, postupu pro určení vítěze utkání v případě nerozhodného výsledku v řádné hrací době, návratu ošetřovaného hráče na hrací plochu, více družstev klubu ve shodné soutěži, sdružených družstev a poplatků, lhůt a jiných modifikací.

Podle ust. § 7 odst. 1 Disciplinárního řádu FAČR je disciplinární přečin spáchán, dojde-li k porušení povinnosti stanovené

- a) Stanovami;
- b) pravidly fotbalu;
- c) dalšími předpisy FAČR;
- d) řády a předpisy UEFA a FIFA;
- e) rozhodnutím orgánu FAČR;



Fotbalová asociace České republiky
Sídlo: Diskařská 2431/4, 169 00, Praha 6 - Břevnov
Kontaktní adresa: Diskařská 2431/4, P. O. Box 11, 160 17, Praha 6
Tel.: +420 233 029 111, fax: +420 233 353 107, www.fotbal.cz, e-mail: facr@fotbal.cz
IČO: 00406741, DIČ: CZ00406741, bankovní spojení: ČSOB Praha 5, č. ú. 0478400513/0300
zapsaná ve spolkovém rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl L, vložka 1066

- f) rozhodnutím orgánu UEFA, FIFA;
- g) rozhodnutím Rozhodčího soudu pro sport

Ust. § 47 odst. 1 Disciplinárního řádu FAČR stanovuje, že *kdo bude v soutěži organizované FAČR, jejím pobočným spolkem nebo Ligovou fotbalovou asociací napomínán v jednom ročníku žlutou kartou:*

- a) počtvrté, bude potrestán zákazem závodní činnosti na jedno soutěžní utkání;
- b) poosmé, bude potrestán zákazem závodní činnosti na dvě soutěžní utkání;
- c) podvanácté, bude potrestán zákazem závodní činnosti na tři soutěžní utkání;
- d) pošestnácté, bude potrestán zákazem závodní činnosti na čtyři soutěžní utkání;
- e) podvacáté, bude potrestán zákazem závodní činnosti na pět soutěžních utkání.

Podle § 47 odst. 4 Disciplinárního řádu FAČR potom může rozpis soutěží *stanovit, že se napomínání hráčů nebude evidovat nebo že se místo uložení zákazu závodní činnosti podle odstavce 1 uloží peněžitá pokuta.*

Dle čl. 5 odst. 3 Stanov OKFS vydává tento pobočný spolek *vnitřní předpis, kterým je rozpis soutěží na úrovni Kraje* a který musí být v souladu s se stanovami OKFS; rozpis soutěží musí být v souladu se stanovami FAČR a přepisy na základě těchto stanov vydanými (čl. 5 odst. 4 Stanov OKFS).

Orgánem OKFS, v jehož působnosti je vydávání rozpisu soutěží, je výkonný výbor OKFS (čl. 17 odst. 6 písm. b) Stanov OKFS).

Rozpis soutěží je zvláštní vnitřní předpis, který vydává řídicí orgán soutěže, v tomto konkrétním případě Výkonný výbor OKFS. Vydat rozpis soutěží není toliko ryzím oprávněním, nýbrž dokonce povinností řídicího orgánu soutěže. Je také nezbytné zdůraznit, že rozpis soutěží pobočných spolků FAČR je svojí povahou „místní“ předpis, jehož prostorová působnost vychází z geografického vymezení toho kterého pobočného spolku. Je nesporné, že pravomoc vydávat rozpis soutěží je projevem decentralizace výkonu „zákonodárné“ moci v rámci spolkové struktury FAČR a slouží mimo jiné k normativnímu ukotvení diferentních teritoriálních specifik ve spolkových předpisech.

Pokud jde o samotné zkoumané ustanovení čl. 36 Rozpisu soutěží OKFS, není sporu o tom, že se nejedná o obligatorní součást rozpisu soutěží ani o povolenou modifikaci ve smyslu přílohy č. 2 Soutěžního řádu. Nelze také pochybovat o tom, že se jedná o odchylku (k tomu viz níže) od Disciplinárního řádu FAČR. S ohledem na výše citované ust. § 6 odst. 2 písm. a) Soutěžního řádu FAČR je možné se odchýlit výlučně tehdy, pokud to ten který spolkový předpis výslovně připustí.

Disciplinární odpovědnost za opakované napomínání hráče (u nikoho jiného napomenutí a jeho evidence nepřípadá v úvahu) je upravena v ust. § 47 Disciplinárního řádu FAČR. V odst. 4 se potom výslovně připouští, aby rozpis soutěží *bud' stanovil, že se napomínání hráčů nebude evidovat (a tím fakticky vyloučil odpovědnost za tento disciplinární přečin),* anebo stanovil, že



Fotbalová asociace České republiky
Sídlo: Diskařská 2431/4, 169 00, Praha 6 - Břevnov
Kontaktní adresa: Diskařská 2431/4, P. O. Box 11, 160 17, Praha 6
Tel.: +420 233 029 111, fax: +420 233 353 107, www.fotbal.cz, e-mail: facr@fotbal.cz
IČO: 00406741, DIČ: CZ00406741, bankovní spojení: ČSOB Praha 5, č. ú. 0478400513/0300
zapsaná ve spolkovém rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl L, vložka 1066

se namísto zákazu činnosti uloží peněžitá pokuta (a tedy zamění jeden typ sankce za jiný). Je jednoznačné, že jiné odchýlení se od ust. § 47 Disciplinárního řádu FAČR není přípustné.

Zkoumané ust. čl. 36 Rozpisu soutěží OKFS naproti tomu sankcionuje (s odkazem na § 47 Disciplinárního řádu FAČR) kluby za stav, kdy jednotliví hráči klubu v souhrnu dosáhnou stanoveného počtu napomenutí, a to peněžitou pokutou ve výši 200,- Kč za 4. napomenutí, 400,- Kč za 8. napomenutí, 600,- Kč za 12. napomenutí, 800,- Kč za 16. napomenutí a konečně 1.000,- Kč za 20. napomenutí. Jinými slovy zavádí s odkazem na § 47 Disciplinárního řádu FAČR trestnost jednání (resp. odpovědnost za stav), které ovšem není tímto předpisem zapovězeno. Za tohoto právního stavu není možné rozpisem soutěží skutkovou podstatu disciplinárního přečinu takto rozšiřovat.

Je tedy nepochybné, že zkoumané ustanovení čl. 36 Rozpisu soutěží OKFS je v rozporu s ust. čl. 6 odst. 4 Stanov FAČR, čl. 5 odst. 4 Stanov OKFS, § 6 odst. 2 Soutěžního řádu FAČR a současně s ust. § 7 ve spojení s ust. § 47 Disciplinárního řádu FAČR, která představují kogentní ustanovení, tedy taková, od nichž se nelze odchýlit.

Ze shora uvedených důvodů tak OK FAČR nezbylo než přezkoumávané ustanovení čl. 36 rozpisu soutěží Olomouckého krajského fotbalového svazu pro soutěžní ročník 2017 – 2018 zrušit.

OK FAČR považuje za důležité – byť jako obiter dictum – dodat, že řídicí orgán soutěže má po zrušení čl. 36 Rozpisu soutěže OKFS tímto rozhodnutím tři možnosti postupu:

- a) ponechat rozpis soutěže ve znění po zrušení zkoumaného ustanovení a v souladu s ust. § 47 Disciplinárního řádu FAČR evidovat napomínání jednotlivých hráčů a trestat je zákazem činnosti; tato evidence by připadala v úvahu od 30.10.2017, tedy ode dne vykonatelnosti tohoto rozhodnutí, neboť do tohoto dne – byť nelze podle zrušeného ustanovení ukládat žádné tresty – je namístě považovat ve vztahu k jednotlivým hráčům zrušované ustanovení za povolenou modifikaci Disciplinárního řádu FAČR spočívající v neevidování jednotlivých napomenutí, nebo
- b) vložit namísto zrušeného ustanovení do rozpisu soutěží ustanovení nové, které v souladu s oprávněním řídicího orgánu soutěže podle ust. § 47 odst. 4 Disciplinárního řádu FAČR bude modifikovat odpovědnost za opakované napomínání hráče v soutěžním ročníku tak, že nebude evidováno a tudíž ani postihováno, nebo
- c) vložit namísto zrušeného ustanovení do rozpisu soutěží ustanovení nové, které v souladu s oprávněním řídicího orgánu soutěže podle ust. § 47 odst. 4 Disciplinárního řádu FAČR bude modifikovat odpovědnost za opakované napomínání hráče v soutěžním ročníku tak, že v případě naplnění všech znaků skutkové podstaty bude ukládán trest peněžitě pokuty; povinnost k úhradě takto uloženého trestu se potom ve smyslu ust. § 20 odst. 8 Disciplinárního řádu FAČR uloží taktéž (společně a nerozdílně s pachatelem) klubu.



Fotbalová asociace České republiky
Sídlo: Diskařská 2431/4, 169 00, Praha 6 - Břevnov
Kontaktní adresa: Diskařská 2431/4, P. O. Box 11, 160 17, Praha 6
Tel.: +420 233 029 111, fax: +420 233 353 107, www.fotbal.cz, e-mail: facr@fotbal.cz
IČO: 00406741, DIČ: CZ00406741, bankovní spojení: ČSOB Praha 5, č. ú. 0478400513/0300
zapsaná ve spolkovém rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl L, vložka 1066

Pokud jde potom o návrh na zrušení totožných ustanovení v rozpisech soutěží pro ročníky 2015 – 2016 a 2016 – 2017, OK FAČR považuje s ohledem na to, že se jedná o vnitřní předpis, který fakticky byl nahrazen pozdějším, takový postup za neúčelný a upustila od něj.

Poučení: Proti tomuto rozhodnutí není odvolání přípustné.

V Praze dne 30. 10. 2017

.....
Mgr. Jan Lego, PhD.
předseda OK FAČR

za správnost vyhotovení:



Odvolací komise FAČR
Diskařská 2431/4, 160 17 Praha 6
Mgr. Martin Riha
sekretář OK FAČR